

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

เทศบาลตำบลดอนเจดีย์ อำเภอตองเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี

การวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ของเทศบาลตำบลดอนเจดีย์ พบร่วมมือคละแนว ๗๖.๘๘ คะแนน อยู่ในระดับ B ดังนี้



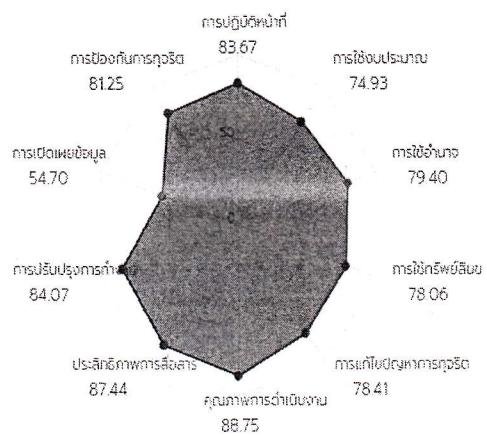
คะแนน เทศบาลตำบลดอนเจดีย์

76.88 คะแนน

ระดับผลการประเมิน

B

ดูเกณฑ์การประเมิน



## โดยวิเคราะห์ผลการประเมินแต่ละตัวชี้วัด ได้ดังนี้

### คะแนนสูงสุดรายตัวชี้วัด

| อับดับ | ตัวชี้วัด                             | คะแนน |
|--------|---------------------------------------|-------|
| 1      | คุณภาพการดำเนินงาน                    | 88.75 |
| 2      | ประสิทธิภาพการสื่อสาร                 | 87.44 |
| 3      | การปรับปรุงการทำงาน                   | 84.07 |
| 4      | การปฏิบัติหน้าที่                     | 83.67 |
| 5      | การป้องกันการทุจริต                   | 81.25 |
| 6      | การใช้จ่ายเงิน                        | 79.40 |
| 7      | การแก้ไขปัญหาการทุจริต                | 78.41 |
| 8      | การใช้ทรัพยากรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ | 78.06 |
| 9      | การใช้งบประมาณ                        | 74.93 |
| 10     | การเปิดเผยข้อมูล                      | 54.70 |

คะแนนสูงสุด 88.75 คะแนน คะแนนต่ำสุด 54.70 คะแนน

### ๑.หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรฐานการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักรู้ให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)” ปัจจุบันการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้รับทราบผลการประเมินและแนวทางในการพัฒนาและยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม

## ๒.ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลลดອนเจดีย์

ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลลดອนเจดีย์ โดยภาพรวม ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๗๖.๘๘ คะแนน ซึ่งถือว่ามีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานระดับ B

เมื่อพิจารณาตามตัวชี้วัดพบว่า ตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงาน ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๙.๗๕ รองลงมา คือ ตัวชี้วัดประสิทธิภาพการสื่อสาร ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๗.๔๔ ตัวชี้วัดการปรับปรุงการทำงาน ได้คะแนน เท่ากับร้อยละ ๘๔.๐๗ ตัวชี้วัดการปฏิบัติหน้าที่ ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๓.๖๗ ตัวชี้วัดการป้องกันการทุจริต ได้ คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๑.๒๕ ตัวชี้วัดการใช้อำนาจ ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๗๙.๕๐ ตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาการ ทุจริต ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๗๙.๔๑ ตัวชี้วัดการใช้ทรัพย์สินของราชการ ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๗๙.๐๖ ตัวชี้วัดการใช้งบประมาณ ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๗๔.๙๓ ตัวชี้วัดการเปิดเผยข้อมูล ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๕๔.๗๐

สรุปได้ว่า จุดแข็งที่หน่วยงานได้คะแนนสูงสุดเท่ากับร้อยละ ๘๙.๗๕ คือตัวชี้วัดที่ ๖ และการเปิดเผยข้อมูล คือตัวชี้วัดที่ ๙ เป็นจุดที่จะต้องพัฒนาเนื่องจากได้คะแนนต่ำที่สุด

### ๓.การวิเคราะห์ข้อมูล

จากการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินการของเทศบาลตำบลลดອนเจดีย์ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ มีผลการวิเคราะห์ข้อมูลในแต่ละตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงจุดแข็ง และจุดที่ต้องพัฒนาไว้ ดังต่อไปนี้

#### ๓.๑ จุดแข็ง (ตัวชี้วัดที่ได้คะแนนมากกว่าร้อยละ ๘๕) จำนวน ๒ ตัวชี้วัด คือ

(๑) ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน โดยรวมได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๙.๗๕ เป็นคะแนนจากการประเมินการ รับรู้ของผู้รับบริการ ผู้มาติดต่อ หรือผู้มีส่วนได้เสียของหน่วยงานต่อคุณภาพการดำเนินงาน ในประเด็น ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ โดยยึดหลักตามมาตรฐาน ขั้นตอน และระยะเวลาที่กำหนดไว้ อย่างเคร่งครัด เห็นได้ว่า ประชาชนหรือผู้รับบริการมีความเชื่อมั่น หน่วยงานมีการดำเนินงานโดยคำนึงถึงประโยชน์ ของประชาชนและส่วนรวมเป็นหลัก และไม่พบว่ามีการเรียกรับสินบน

(๒) ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร โดยรวมได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๗.๔๔ เป็นคะแนนจากการประเมิน การรับรู้ของผู้รับบริการ ผู้มาติดต่อ หรือผู้มีส่วนได้เสียของหน่วยงานต่อประสิทธิภาพการสื่อสารในประเด็น ที่เกี่ยวข้องกับการเผยแพร่ข้อมูลของหน่วยงานในเรื่องต่างๆ ต่อสาธารณะ เห็นได้ว่าหน่วยงานให้ความสำคัญ กับการจัดให้มีช่องทางให้ผู้รับบริการ ผู้มาติดต่อ หรือผู้มีส่วนได้เสีย สามารถส่งคำติชมหรือความคิดเห็นเกี่ยวกับ การดำเนินงาน การให้บริการ และการจัดให้มีช่องทางให้ผู้มาติดต่อสามารถร้องเรียนการทุจริตของเจ้าหน้าที่ ในหน่วยงานด้วย

#### ๓.๒ จุดที่ต้องพัฒนา (ตัวชี้วัดที่ได้คะแนนต่ำกว่าร้อยละ ๘๕) จำนวน ๙ ตัวชี้วัด คือ

(๑) ตัวชี้วัดที่ ๙ การปรับปรุงการทำงาน โดยรวมได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๔.๐๗ เป็นคะแนนจากการประเมินการ รับรู้ของผู้รับบริการ ผู้มาติดต่อหรือผู้มีส่วนได้เสียของหน่วยงานต่อการปรับปรุงระบบการทำงาน ในประเด็นที่ เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงพัฒนาหน่วยงาน ทั้งการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และกระบวนการทำงานของหน่วยงาน ให้ดียิ่งขึ้น รวมไปถึงการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น เห็นได้ว่า หน่วยงานมีกระบวนการเปิดโอกาสให้ผู้รับบริการหรือผู้มาติดต่อ เข้ามามีส่วนร่วมในการปรับปรุงพัฒนา การดำเนินงานให้สอดคล้องกับความต้องการด้วย

(๒) ตัวชี้วัดที่ ๑...

(๒) ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่ โดยรวมได้คัดแนนเท่ากับร้อยละ ๘๓.๖๗ เป็นคะแนนจากการประเมินการรับรู้ของบุคลากรภายในหน่วยงานต่อการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานของตนเอง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานโดยยึดหลักตามมาตรฐาน มีความโปร่งใส ปฏิบัติงานหรือดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดไว้ เห็นได้ว่า หน่วยงานมีแนวโน้มการดำเนินงานที่เป็นไปตามหลักการความโปร่งใสและมีมาตรฐานในการปฏิบัติงาน

(๓) ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต โดยรวมได้คัดแนนเท่ากับร้อยละ ๘๑.๒๕ เป็นคะแนนจากการเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อเปิดเผยการดำเนินการต่างๆ ของหน่วยงานให้สาธารณะนิได้รับทราบใน ๒ ประเด็น คือ ๑.) การดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต ได้แก่ เจตจำนงสุจริตของผู้บริหาร การประเมินความเสี่ยงเพื่อการป้องกันการทุจริต การเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กร และแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และ ๒.) มาตรการภายในเพื่อป้องกันการทุจริต ได้แก่ มาตรการภายใน เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต เห็นได้ว่า จุดที่ต้องพัฒนา หน่วยงานจะต้องเผยแพร่การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตของผู้บริหารและหน่วยงานให้สาธารณะนิได้ทราบ พร้อมทั้งเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริต ซึ่งการเผยแพร่ข้อมูลในประเด็นข้างต้นแสดงถึงความพยายามของหน่วยงานที่จะป้องกันการทุจริตในหน่วยงานให้ลดน้อยลงหรือไม่สามารถเกิดขึ้นได้

(๔) ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ โดยรวมได้คัดแนนเท่ากับร้อยละ ๗๙.๔๐ เป็นคะแนนจากการประเมินการรับรู้ของบุคลากรภายในหน่วยงานต่อการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาของตนเอง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการมอบหมายงาน การประเมินผล การปฏิบัติงาน การคัดเลือกบุคลากร เพื่อให้สิทธิประโยชน์ต่างๆ ซึ่งจะต้องเป็นไปอย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ เห็นได้ว่า บุคลากรในหน่วยงานมีความเชื่อมั่นต่อการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับการสั่งการในอำนาจหน้าที่อย่างถูกต้อง

(๕) ตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยรวมได้คัดแนนเท่ากับร้อยละ ๗๙.๔๑ เป็นคะแนนจากการประเมินการรับรู้ของบุคลากรภายในหน่วยงานต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตของหน่วยงาน ซึ่งในประเด็นการบททวนนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริตในหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และจัดทำแผนงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน การให้ความสำคัญของผู้บริหารสูงสุดในการต่อต้านการทุจริต กระบวนการเฝ้าระวัง ตรวจสอบการทุจริตภายในหน่วยงาน รวมถึงการนำผลการตรวจสอบของฝ่ายตรวจสอบจากทั้งภายในและภายนอกหน่วยงานไปปรับปรุงการทำงานเพื่อป้องกันการทุจริตในหน่วยงาน เห็นได้ว่า เพื่อให้มีผลคะแนนที่ดียิ่งขึ้น หน่วยงานควรสร้างความตระหนักรู้ให้บุคลากรภายในในการร้องเรียนเมื่อพบเห็นปัญหาการทุจริตภายในหน่วยงาน

(๖) ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ โดยรวมได้คัดแนนเท่ากับร้อยละ ๗๔.๐๖ เป็นคะแนนจากการประเมินการรับรู้ของบุคลากรภายในหน่วยงานต่อการใช้ทรัพย์สินของราชการ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมของบุคลากรภายใน ในการนำทรัพย์สินของราชการของหน่วยงานไปเป็นของตนเองหรือนำไปให้ผู้อื่น และพฤติกรรมในการขอymิทรัพย์สินของราชการ ทั้งการยืมโดยบุคลากรภายในหน่วยงานและการยืมโดยบุคลากรภายนอกหน่วยงาน ซึ่งหน่วยงานจะต้องมีกระบวนการในการขออนุญาตที่ชัดเจนและสะดวก เห็นได้ว่า หน่วยงานควรจะมีการจัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินของราชการที่ถูกต้อง เพื่อเผยแพร่ให้บุคลากรภายในได้รับทราบและนำไปปฏิบัติ รวมถึงหน่วยงานจะต้องมีการกำกับดูแล และตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของราชการด้วย

(๗) ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ โดยรวมได้คัดแนนเท่ากับร้อยละ ๗๔.๘๓ เป็นคะแนนจากการประเมินการรับรู้ของบุคลากรภายในหน่วยงานต่อการดำเนินการต่างๆ ของหน่วยงาน ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณ นับตั้งแต่การจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีและเผยแพร่ย่างไปร่วงใส ไปจนถึงลักษณะการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานอย่างคุ้มค่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์และไม่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องตลอดจนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานของตนเองได้โอกาสให้บุคลากรภายในมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานของตนเองได้ และหน่วยงานควรเปิดโอกาสให้บุคลากรภายในมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณให้มากกว่านี้ เพื่อการใช้จ่ายงบประมาณอย่างโปร่งใสมากขึ้น

(๘) ตัวชี้วัดที่ ๔ การเปิดเผยข้อมูล โดยรวมได้คัดแนนเท่ากับร้อยละ ๕๔.๗๐ เป็นคะแนนจากการเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อเปิดเผยข้อมูลต่างๆ ของหน่วยงานให้สาธารณะได้รับทราบใน ๕ ประเด็น คือ ๑.) ข้อมูลพื้นฐาน ได้แก่ ข้อมูลพื้นฐาน ข่าวประชาสัมพันธ์ และการปฏิสัมพันธ์ข้อมูล ๒.) การบริหารงาน ได้แก่ แผนดำเนินงาน การปฏิบัติงาน และการให้บริการ ๓.) การบริหารเงินงบประมาณ ได้แก่ แผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี และการจัดซื้อจ้างหรือการจัดหาพัสดุ ๔.) การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล ได้แก่ นโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคล การดำเนินการตามนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคล และหลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

๕.) การส่งเสริมความโปร่งใสในหน่วยงาน ได้แก่ การจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต และการเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม ซึ่งการเผยแพร่ข้อมูลในประเด็นข้างต้นแสดงถึงความโปร่งใสในการบริหารงานและการดำเนินงานของหน่วยงาน เห็นได้ว่า จุดที่ต้องพัฒนา หน่วยงานต้องดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินการต่างๆ ให้สาธารณะได้ทราบโดยทั่วถึง และสืบค้นได้ง่าย พร้อมทั้งบันทึกข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน

#### ๔. ข้อเสนอแนะจากการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๔.๑ หน่วยงานมีคุณภาพ IIT ๔๓.๖๗ (การใช้งบประมาณ) โดยหน่วยงานจะต้องจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีและเผยแพร่ย่างไปร่วงใส รวมถึงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง/การจัดหาพัสดุ และการตรวจสอบพัสดุ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการเปิดโอกาสให้บุคลากรภายในมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานได้

๔.๒ หน่วยงานมีคุณภาพ EIT ๔๔.๗๕ (การปรับปรุงการทำงาน) โดยหน่วยงานควรมีการปรับปรุงพัฒนาในด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และกระบวนการทำงานของหน่วยงานให้ดียิ่งขึ้น โดยควรมีกระบวนการเปิดโอกาสให้ผู้รับบริการหรือผู้มาติดต่อเข้ามามีส่วนร่วมในการปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการ และควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงการดำเนินงานให้มีความโปร่งใสมากขึ้น หน่วยงานควรมีการเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ให้หลากหลายมากยิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง

๔.๓ หน่วยงานมีคุณภาพ OIT ๔๔.๗๐ (การเปิดเผยข้อมูล) โดยหน่วยงานควรมีการปรับปรุงพัฒนา ได้แก่ ๑) ข้อมูลพื้นฐาน ๒) การบริหารงานในด้านแผนการดำเนินงานและการให้บริการ ๓) การบริหารเงินงบประมาณในด้านการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ ๔) การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลในด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล และ ๕) การส่งเสริมความโปร่งใสด้านการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต

#### ๕.ประเด็นที่จะต้องพัฒนาเนื่องจากได้คะแนนต่ำที่สุด

๕.๑ ตัวชี้วัดที่ ๙ การใช้งบประมาณ หน่วยงานจะต้องจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี และเผยแพร่อย่างโปร่งใส รวมถึงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง/การจัดหาพัสดุ และการตรวจสอบพัสดุ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้งบประมาณของหน่วยงานได้

๕.๒ ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การเปิดเผยข้อมูล หน่วยงานจะต้องดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินการต่างๆ ให้สาธารณะได้ทราบโดยทั่วถึง และสืบค้นได้ง่าย พร้อมทั้งเป็นข้อมูลปัจจุบัน